

加深对发展观光旅游农业的认识

□ 山东省农业厅 刘同理 王 萍

扩展和升华。农业的原始功能是以生产供给人们生存必需的物质产品为目的。随着社会经济观的进步,农业的功能不断拓展,具有了改善生态、美化环境、保护自然的功能。它的物质生产性功能与娱乐性功能并存,观光旅游农业实际上是这种双重功能的反映。

从社会角度看,观光旅游农业是一种以农业为载体的文化形态。近几年,山东全省各地都在开展以农业为主题的文化活动,如菏泽的牡丹节、平阴的玫瑰节、莱州的月季节、金乡的大蒜节、无棣的小枣节、荣成的渔民节,还有桃花节、杏花节等。举办这些节日的目的,都是期望以此来带动一个区域经济和文化的繁荣,提高地域的知名度,吸引投资,扩大贸易,其文化价值超出了农产品本身的价值。

从经济角度看,观光旅游农业是一个产业。它首先可以产生丰厚的经济效益,既可用优质的农产品直接获取收入,又可以通过旅游观光功能,提高农产品的附加值,利用农产品的观赏性,来创造比农产品自身更大的效益。同时,观光旅游农业不仅是技术密集型产业,还是一个劳动密集型产业,可以吸纳更多的劳动力,增加城市和农村的就业岗位。另外,它还起到了龙头产业的作用。围绕观光旅游农业,可以拉动农产品加工以及第三产业的发展,改善城市和农村的基础设施,加快城镇化建设。

从生态角度看,观光旅游农业是保护城市的绿色屏障。现代社会在物质得到极大满足以后,最稀缺的资源就是生态环境。观光旅游农业中所包含的产品,无一不是绿色、健康、生态的。它通过绿色的覆盖,创造人与自然的和谐相处,共生共存。

从经营和观赏的角度看,观光旅游农业可以有多种模式,以满足不同层次、不同喜好、不同需求消费者的需要。从目

前山东省观光旅游农业的现状看,有如下可供选择的模式:

农家庄园式 这是以休闲、度假为目的,满足较高消费层次的一种模式。它是在远离闹市区的城郊,以农家小院为单元,家庭封闭式的休闲度假。小院中可以饲养家禽、宠物,种植一些花草、树木、蔬菜、水果等,让消费者全面体验农村庄园式的生活。平时由管理工人全面养护,消费者可临时租用,也可长年租用。

博览观赏式 它以展示名、特、优、新、稀农产品为主,以普通市民及团体游客为对象,人们在展示大厅或生产大棚里就可以观赏不同国家、不同地区、不同季节鲜活的植物或动物。山东省寿光市每年一度的蔬菜博览会就是成功的范例。

生产自助式 主要对象是城市固定居民。在自助生产园区内,生产资料和技术人员由园区统一配备,生产爱好者自由选择地块和面积,选择种植或养殖的品种,进行自助式生产。让他们用自己的双手感受创造的刺激,在大自然里品尝丰收的喜悦,享受劳动的快乐。

农艺公园式 这是一个综合性的农业生产、观赏、休闲园区。种植花、草、菜、果,进行艺术布局,讲感官美;养殖观赏动物、水生动物、饲草动物,讲旅客与动物的亲近接触。另外,还可以配备垂钓、游艺、农业历史、不同年代的农机具展示等,让游客寓教于乐。

生态文化式 它是一种雅俗共赏、贫富相容的观光模式。以茂密的树林、宽阔的草场、清澈的水面为主题,让游客充分领略大自然的美好风光,在丛林环抱中休心养性、陶冶情操。有条件的也可配有现代化的高尔夫练球、跑马、狩猎等西方风格的娱乐项目。

观光旅游农业不同于主体农业,在发展中应有明确的地域选择。也就是说,并不是什么地方都可发展观光农业。就



随着社会经济的发展和农业结构调整步伐的加快,农业产业的形态发生了很大的变化,正向着现代农业快步迈进。现代农业有着多种形态,如生态型、集约型、城郊型、观光型等。观光旅游农业作为现代农业的一种典型模式,越来越被大中型城市郊区所采用。大中城市由于有充裕的经济收入、稳定的生活条件,以及它所拥有的特殊的人文环境,使现代城市人对农业的功能产生了特殊的需求。这是发展观光旅游农业的直接动因。

从农业功能看,观光旅游农业是农业的一个组成部分,是农业主体功能的

山东省来说,首要的是要保证农产品的有效供给。但就某一区域或地方来讲,限于自然环境和生产条件,普通农业的效益不一定好,发展观光旅游农业就可能成为优化结构、富民强市的正确战略。如在一些山区、库区、滩区,完全可以退耕还林、退耕还草,利用特有的地形地貌和资源,发展观光旅游农业。这些地方经营主体农业是劣势,但发展观光旅游农业就是优势。利用大中城市城郊的土地发展观光旅游农业,既使土地资源升值,又缓解了城市人旅游休闲的压力,也为城乡居民提供了就业岗位,为农业创造了超额利润。因而,搞好观光旅游农业的规划布局十分重要。

观光旅游农业的基础是农业系统功能及生态的良性循环,因此,观光旅游农业应把生态作为主题。只有突出生态主题,更多地创造生态产品,开辟生态资源,观光旅游农业才有广阔的发展前景。在建设观光旅游农业中,要以保护自然资源为原则,对自然的地形地貌,只能利用、改造,决不能搞破坏式建设;对野生动物、植物,要采取严格的保护措施,只能优化它们的生存环境,不能干扰破坏它们的生存环境;在农艺措施上,要多采用自然的原始的农业技术手段,避免用化学的或对系统平衡有害的手段。

观光旅游农业是整个旅游、休闲系统中的一部分,它需要有餐饮、水电、通信、交通、商业等相关行业相互配套、相互依存。不仅要为游客提供一个丰富多彩的游艺市场,还要有一个舒适、便利的生活环境。这是观光旅游农业是否有生命力的重要条件。

管理机制是观光旅游农业生存、发展的关键环节。要利用市场机制,实行企业化的经营管理。在建设中,国家可以给予资金支持和政策支持,但主要是动员企业投资和民间投资,这样才能形成一个产权明晰、经营权确定、利益相关的企业实体。按照市场经济的规律和法则去经营管理观光旅游农业,才能使这一事业健康发展。

(责任编辑 毛松)

浅谈小型农田水利设施管理体制变革

临沂师范学院 彭玉亮

小型农田水利设施是农村集体资产的重要组成部分,在农村集体经济发展中发挥着重要的基础作用。近几年,随着农村经济体制改革的深化与市场经济体制的建立运行,传统农田水利投入机制和管理机制越来越难以适应农业生产的发展要求,为进一步完善服务,促进农村水利基础产业的更快发展,加快建立农村水利设施投入管理新机制,切实促进农业和农村经济健康发展,今后,对农村小型水利设施管理体制特别是产权制度必须予以改革。

一、改革的基本原则

小型农田水利设施改革要把握以下几项基本原则:一是坚持“谁投资,谁所有”,合理确定工程权属。二是坚持群众路线。因地制宜确定改革方案,结合实际,因工程而异,尊重群众意愿,以改制为主要形式,不搞一刀切。三是坚持“公开、公平、公正”原则。严格规范各种改制形式的操作程序,实行公开招标、依法改革。四是坚持依法治理原则。小型水利设施产权制度改革后,仍然应服从水利行政主管部门的行

业管理,各级水利行政主管部门应从规划、设计、施工、技术指导、环保监测等方面实行全方位服务。五是讲求实效原则,主要通过加大对小型农田水利的投入,加快农田水利建设步伐,加强管理、完善使用,让农民真正得到实惠。

二、改革的范围和主要形式

列入产权制度改革的范围主要应包括:水电排灌站、农田渠道、田间配套建筑物、干渠、河堤塘坝、小型水库、水保工程及工程范围内的附属设施,对各类工程及附属设施,视具体情况,因地制宜地采用相应形式实行改革。

1. 股份合作。即采取以资本联合和技术联合、劳动联合和土地资源联合的形式入股兴建,改建或购买小型农田水利工程,实行自主经营,自负盈亏,利益共享,风险共担。具体合作形式可按三种形式进行:一是对新建工程将所需投资股份化,由投资者自愿入股兴建。二是对改造工程及完善配套设施工程,将现有工程作价后,连同所需投资部分由股东认购。三是对现有完好工程,经评估作价后由股东认购,可以实行先售后股,凡实行股份合作的工程都应制订规范的章程,完善合作协议,规范利益分配权利,健全管理体系,并依法进行资产登记。

2. 竞价出售。对小型农田水利设施经严格的资产评估作价后,通过公开竞价出售,一次性转让工程所有权。

3. 租赁经营。在工程设施所有权不变的前提下,将农田水利设施经营权公开招租,经营者按期交纳租金。

4. 承包经营。在所有权不变的情况下,将小型水利设施发包给个人或合伙人承包经营,由集体经济组织与承包人签订承包合同,规范程序,完善内容。

三、改革的主要环节及要求

小型农田水利设施产权制度改革是农村集体资产产权制度改革的重要组成部分,在实际工作中,应当严格要求,规范操作,重点把握好以下几个环节的工作:

1. 优选改革形式。以竞价出售或先售后股为主,根据具体情况灵活确定形式,宜售则售,宜股则股,不搞一刀切。无论采取哪种形式,都应坚持公开、公正、公平原则,引入市场竞争机制,选择懂技术,有一定经济实力和管理能力,办事公道,群众信任,有事业心和责任感的经营