



# 我国休闲渔业的发展现状及其对策

● 陈 鸥

休闲渔业(或称娱乐渔业 (Recreational fisheries)或运动渔业(Sport fishing)是指人们劳逸结合的渔业活动方式,它具有明显的休闲、娱乐功能<sup>[1]</sup>,其是利用渔村设备、渔村空间、渔业生产的场地、渔法渔具、渔业产品、渔业经营活动、自然生活、渔业自然环境及渔村人文资源,经过规划设计,以发挥渔业在渔村的休闲和旅游功能,增进人们对渔村与渔业之体验,提升旅游品质,并提高渔民收益,促进渔村发展的一种产业。通过优化配置资源,把渔业与休闲、旅游、观光、度假、娱乐以及渔业知识传播等有机结合起来。

近年来,我国休闲渔业发展较快,并越来越受到社会的关注和高度重视。2000年农业部渔业局在我国渔业发展目标中就曾明确提出:要适应市场的变化,在有条件的地方积极发展休闲渔业<sup>[2]</sup>。2004年渔业工作会议中又提出:结合当前形式,积极发展以“渔”文化为特色的综合型经济<sup>[3]</sup>。作为一种新兴产业,我国休闲渔业虽然取得了长足发展,但许多工作尚处于探索之中,没有固定的模式和现成的经验,很多问题还有待进一步探讨。笔者从休闲渔业发展现状出发,分析我国发展休闲渔业的优势及存在的问题,说明发展休闲渔业的意义,探讨发展休闲渔业的对策和前景。

## 1 我国休闲渔业的发展现状

近年来,我国休闲渔业发展势头强劲,在为渔民提供就业机会,为社会提供升级消费产品,增加渔民收入等方面发挥了重要作用,休闲渔业已成为我国渔业发展中的一个新亮点,主要表现在以下几个方面。

### 1.1 各地休闲渔业的发展各具特色,区域优势已基本形成

我国各地在发展休闲渔业的过程中,注意从实际出发,因地制宜,充分发挥自身优势,形成了各具特色的发展模式。沿海地区结合捕捞、渔民减船转产转业和保护渔业资源的需要,利用民间资金雄厚、生活水平较高的优势,发展具有海湾城市型特色的休闲渔业。内陆地区则结合农村产业结构调整的需要,利用原有发达的城郊水产养殖基础条件,将池塘山野风情和农家庭

院特有的淳朴映衬到城郊休闲渔业中。而大中城市休闲渔业发展的共同特点是迎合城市居民闲暇时间到郊外休闲娱乐的需求,在发展养殖业的同时,建立集郊游、垂钓、鱼鲜品尝等于一体的休闲渔业景区,吸引了大批游客的光临和参与。如北京、上海等许多大城市周边已形成了一定规模和档次的休闲渔业区(带)。其他大中城市郊区的池塘垂钓业也正以不可阻挡的势头迅速发展,成为当今城郊渔业一道新的风景线<sup>[4]</sup>。

### 1.2 休闲渔业内容丰富,呈多样化的发展趋势

我国休闲渔业内容丰富,呈多样化的发展趋势<sup>[5,6]</sup>,休闲渔业的主要类型有:垂钓型,垂钓型休闲渔业场所一般由小型水库或渔场改造而成,大都以垂钓为主,以自娱自乐、自钓、自炊、自由自在休闲为特色,垂钓者能够充分体验渔业生产的乐趣,通常是全家周末游玩,举办小型派对、同学或同事聚会的最佳场所;养殖型,养殖型休闲渔业基地数量多、规模小、分布较散,经营者多为鱼塘养殖承包者,并且多为家庭经营,他们通过在养殖水体上增加垂钓活动的鱼塘、水库,并提供简单的餐饮服务吸引休闲者,为前来游玩的人提供渔家生产和生活的体验;度假型,度假型休闲渔业是利用水资源的优势,以湖为景、傍湖而建,以度假旅游为主,有自然景观或人文景观,具有生态旅游、度假住宿、会议接待、文化娱乐、垂钓、保健、游泳、水上运动等多种功能;观赏科普型,观赏科普型休闲渔业主要以观赏、科普教育为主,兼有文化娱乐、体育运动等功能,如各地的水族公园、海洋世界等;水产美食型,水产美食型主要以鱼为主的餐饮美食,如湖北汤逊湖水产(鱼丸)美食一条街、望江鱼、新园酒店等。

### 1.3 休闲渔业的发展趋向产业化、规模化、综合化

休闲渔业得到了我国各级政府的重视,从政策、资金投入等各方面给予了大力支持和扶持,促使休闲渔业向产业化、综合化、规模化方向发展。如2003年浙江省海洋与渔业局与省旅游局联合下发了《浙江省休闲渔业示范基地建设实施意见(试行)》,积极培育休闲渔业的发展,带领各地以建设“效益渔业、精品旅游”为目标,“因地制宜、合理规划、形成特色、示范带动”,结合

海洋经济开发和旅游发展总体布局规划、现代农业园区项目建设、城市旅游景点开发和农村城镇化改造,引导各级和社会投入,建成了一批初具规模的休闲渔业景点,有力地推动了浙江省休闲渔业产业的健康发展。2004年浙江省又投入资金近10亿元,初步建成休闲渔业基地190余家。杭州滨江区白马湖渔场等20家单位还被命名为首批“浙江省休闲渔业示范基地”<sup>[7]</sup>。2004年11月,舟山市6家休闲渔业基地又通过了浙江省海洋与渔业局、旅游局组织的专家验收,成为浙江省省级休闲渔业示范基地<sup>[8]</sup>。这标志着我国休闲渔业正向产业化、规模化、综合化方向发展。

#### 1.4 我国休闲渔业发展势头迅猛,经济效益显著

在内陆和西部地区,休闲渔业近几年也发展得很快。如湖南、江苏、河北等省,利用发达的城郊养鱼业,适应市民的消费需求,吸引了大批社会投资,建设了60多处生态渔庄。湖南省长沙市在2004年6月份初步统计,全市投资达100万元的休闲渔业企业达62家,休闲渔业总面积近466.7 hm<sup>2</sup>,投放鱼种2 280 t,创造产值达1.3亿元<sup>[9]</sup>。江苏省南京市约有垂钓点400处,具备一定规模、条件较完善的休闲渔场40多个,总投资3.35亿元,全市休闲渔业总产值将达2亿元<sup>[10]</sup>。四川、宁夏等省(区),利用山水风光发展了新型旅游业。以游船为主,集赏景、娱乐、垂钓、避暑和风味餐饮于一体。形成了“住在水边、食有水鲜、观景垂钓、观光游玩”的特色休闲渔业,成为内陆和西部贫困地区脱贫致富的一个重要途径。

大中城市发展休闲渔业的共同特点是迎合了城市居民节假日到郊外休闲娱乐的需求。如北京市郊的怀柔、房山区等区县,在发展流水养殖冷水性鱼类的同时,相继建立起了集观光、垂钓、鱼品品尝等于一体的休闲渔业景区,吸引了大批游客的光临和参与,收到了可观的经济收入。上海市主要是池塘垂钓业和观赏渔业,现已建立有较大型的观赏鱼养殖场3处,引进和饲养的观赏鱼上百种,产品开始批量出口东南亚国家和地区。其他大中城市郊区的池塘垂钓业也正以不可阻挡的势头迅速发展,成为当今城郊渔业的一道新的风景线,拉动了城郊渔业经济的发展和渔(农)民的增收。

## 2 我国休闲渔业的发展优势

中国目前社会稳定,经济发展状况良好,人们也具备一定的消费能力,并有较为充裕的休闲时间,再加上良好的自然条件和物质基础,休闲渔业大有可为。

从客观上讲,我国发展休闲渔业具有很多优势,主要表现在以下5个方面:一是可供开发的资源丰富。我国既是内陆大国,又是海洋大国,池塘、江河、湖泊、水库、岛屿和港湾面积广阔,适合垂钓和观赏的水产品

种资源丰富。无论是淡水鱼类还是海洋鱼类,可开发的潜力巨大;二是气候适宜。我国幅员辽阔,横跨热带、亚热带和温带,不仅适于休闲旅游的季节较长,而且适宜养殖许多观赏鱼类,尤其适宜引进和出口多种观赏鱼;三是文化底蕴丰厚。作国历史悠久的文明古国之一,饲养、垂钓、观赏花鸟虫、赋诗作辞,是中国传统文化的重要内容,这为发展和创新休闲观赏渔业,满足时尚要求提供了浓厚的文化历史根基;四是具有品牌优势。我国是世界公认的金鱼故乡,最早研究金鱼养殖技术和品种选育,形成中国特有的品系,在世界观赏鱼产业发展中占有重要地位;五是市场潜力优势。随着经济和社会的快速发展,我国人民生活水平有了很大的提高,人们对休闲娱乐、生活品质的要求越来越高。我国1995年5月实行“双休日”加上其他法定节假日,一年约有110个假日。1999年开始实行3个“长假日”,为发展休闲渔业提供了充裕的时间和丰富的客源。

## 3 我国休闲渔业发展中存在的问题

尽管我国休闲渔业已有了很大的发展,但一些问题也逐渐暴露出来,主要表现在以下几点。

### 3.1 思想认识不够到位

长期以来,我国渔业发展的着力点仅放在解决“吃鱼难”问题上,过分依赖自然资源优势,单纯追求捕捞和养殖的数量,缺乏对渔业发展全面系统的实证分析和前瞻性研究。对休闲渔业的重要性和必要性认识不足,没有把它放在应有的位置。多数渔民的思想观念闭塞,仍习惯于传统的生产经营方式,面对渔业结构调整过程中出现的新情况、存在的新问题采取等待、观望的态度,未敢进行大胆的探索和积极的尝试。

### 3.2 管理手段相对滞后

由于管理理念的落后,目前对发展休闲渔业仅限于一般性号召,缺乏具有针对性的宣传、示范和引导机制;多数地区的渔民靠自主发展,政府缺乏总体规划,且投入太少;国家目前制定的相关法律和规范,在约束经营行为方面还比较薄弱,整体发展还未走上有序竞争的轨道。

### 3.3 产业规模小

我国的休闲渔业刚刚起步,还未形成一个完整的产业链。由于缺乏资金投入,致使集观赏、垂钓(捕捞)、住宿、餐饮、娱乐于一体的大规模渔业休闲场所的数目及从业人员还相当少;许多地区休闲娱乐项目单一,缺乏吸引力;同时,设施不配套、不完善、安全性差,服务跟不上等问题也相当突出。

### 3.4 休闲渔业对渔业资源产生的压力不可忽视

对休闲渔业的管理只控制渔获物,不控制入渔的人数,这种入渔人数的增长会对渔业资源产生较大的

压力,过度捕捞与正在过度捕捞的种群中,休闲渔业已占到一定比例,由于对渔获物大小、数量的限制,导致了入渔者将钓上的鱼扔掉(或放生)的现象出现,使鱼类的死亡率与亚死亡率增加,休闲渔业还造成鱼类体长与年龄结构的降低,由于主要对渔业生物链的顶层进行捕获,改变了海洋生态系统的结构、功能、生产率<sup>[4]</sup>。休闲渔业由于主要集中在近海区域,这些区域又是鱼类多个生命阶段的栖息地(如产卵、摄食、洄游),所以休闲渔业经常以非成熟鱼为捕获目标。丢弃的鱼线、鱼钩还会对海鸟、海洋哺乳动物、及其它海洋生物产生伤害,增加了死亡率。

#### 4 我国休闲渔业可持续发展的对策及其前景

针对以上问题,我国应借鉴发达国家的先进经验,积极探索,因势利导,加快发展休闲渔业,以此来增强渔业实力,提高经济活力,增加渔民收入,营造渔业经济发展新亮点。

##### 4.1 高度重视,积极推动

各级政府和行政主管部门应充分认识发展休闲渔业的重要性,真正将其作为推动渔业产业结构调整、促进渔(农)民增收和渔区经济社会发展的大事来抓,有针对性地研究制定有效措施,并认真抓好落实。应切实加大对渔(农)民的宣传力度,想方设法引导、调动他们发展休闲渔业的积极性、主动性,让他们在从事休闲渔业的过程中得到实惠。

##### 4.2 统筹规划,综合开发

要认真借鉴美国、西欧、日本等发达国家和地区的经验,因地制宜,搞好调研,制定出符合各地实际的休闲渔业发展规划。要以经济社会协调发展为核心,统筹考虑环境、生态、人文建设和渔区社会发展等因素,高起点规划、高水平发展。要在具体布局上与旅游景点建设、现代化渔农业示范园区和三产等服务业建设相结合。要有计划地选择一些渔港和旅游区,出台优惠政策,加大资金投入,调动社会各方力量,建设集旅游、垂钓、餐饮业为一体的、以渔文化为特色的综合型、规模型经济。

##### 4.3 加强管理,营造环境

要切实贯彻“科技兴渔”、“依法治渔”战略方针,努力克服科技和管理滞后现象,促进休闲渔业健康发展。要根据国际惯例,结合我国国情,研究制定相关的法律、法规、标准和管理办法。要注意不断总结经验,切实提高科技含量,规范各项管理行为。要把制定扶持政策与运用市场机制结合起来,积极引导整个行业逐步步入竞争有序的发展轨道。针对目前我国休闲渔业发展分散、规模偏小的现状,要加强行业或专业性经济技术协作组织建设,强化行业自律、提升服务质量。各级

渔业主管部门要与旅游、交通、卫生等部门密切配合,努力为发展休闲渔业营造良好的体制环境。

##### 4.4 因地制宜,突出特色

发展休闲渔业,要以市场需求为导向,以保护渔业生态环境、发展渔业生产力、优化渔区产业结构、繁荣渔区经济为指导,坚持一切从实际出发,充分发挥各地自然资源优势,建立起适应不同层次、不同类型、富于特色的休闲渔业景区。在经营上打破单一生产、单一垂钓的简单模式,以渔业吸引客源,以三产服务创造效益。

##### 参考文献

- [1] 山东省海洋与渔业厅.关于青岛开发区休闲渔业发展的思考[EBOI].<http://www.cnfm.gov.cn/info/display.asp?id=4528/2004-11-10>.
- [2] 陈毅德.大力发展休闲观赏渔业,努力开拓渔业新的发展领域.2004年中国国际休闲渔业、水族观赏鱼大会暨展览会上的讲话,广州:2004.9
- [3] 休闲渔业专题组.休闲渔业的含义及兴趣[EBOI].<http://www.china-fishery.net/11-rmzt/xyy/index.asp>.
- [4] 山东省海洋与渔业厅.山东省济宁休闲渔业正在成为新兴产业[EBOI].<http://www.cnfm.gov.cn/info/display.asp?id=6003/2005-03-07>.
- [5] 浙江省海洋与渔业局.浙江舟山市大力打造休闲渔业品牌促旅游经济发展[EBOI].<http://www.foodqs.com/news/schq008/2003.htm/2004-12-14>.
- [6] 浙江省海洋与渔业局.浙江省舟山市休闲渔业呈多样化发展趋势[EBOI].<http://www.foodqs.com/news/schq008/20031011143921.htm/2003-10-09>.
- [7] 浙江省海洋与渔业局.浙江省休闲渔业产业发展迅猛[EBOI].<http://www.cnfm.gov.cn/info/display.asp?id=5783/2005-02-21>.
- [8] 浙江省海洋与渔业局.浙江舟山市6家休闲渔业基地通过省级验收[EBOI].<http://www.cnfm.gov.cn/info/display.asp?id=4637/2004-11-09>.
- [9] 湖南省畜牧水产局.湖南省长沙市休闲渔业开发持续升温[EBOI].<http://www.cnfm.gov.cn/info/display.asp?id=3010/2004-07-06>.
- [10] 江苏省海洋与渔业局.江苏省南京市休闲渔业发展迅速年产值近亿元[EBOI].<http://www.cnfm.gov.cn/info/display.asp?id=1380/2004-02-20>.
- [11] Felicia C.Coleman, Wil F.Figueira, Jeffrey S.Ueland, et al. The Impact of United States Recreational Fisheries on Marine Fish Populations[J].*Science*, 2004, 305(5692): 1958-1960  
(通联:长沙市蔡锷北路荷花池13号长沙师范, 410005)