

依托旅游资源优势 建设地方特色财源

■严 龙 林成志



按照江泽民同志提出的“把张家界建设成为国内外知名的旅游胜地”的总体要求,我市发展旅游业已有了明确的国际性的目标定位和发展战略——以资源为依托,以产品为基础,以市场为导向,以效益为中心,坚持大力发展入境旅游和国内旅游相结合的方针,实施政府主导和重点带动,强化精品战略和可持续发展战略,加大旅游产品开发力度,狠抓国际国内市场营销,大力培养和引进专业人才,动员政府相关部门和社会各方面力量支持旅游业发展,加快旅游

资源优势向产业优势的转化,实现全市旅游经济效益、社会效益、环境效益的同步增长。作为财政部门,应围绕发展旅游业,主动担负起财源建设的重任,在建设旅游特色财源上要突出四个方面:

(一)解放思想,树立旅游财源建设新观念

在市场经济条件下,围绕发展旅游业,建设地方特色财源,要遵循和运用市场经济规律,充分发挥财政职能作用,促进经济增长、结构调整和效益的提高。一是树立市场的观念。

改变财源建设就是资金扶持和减税让利的观念,要综合运用财政、税收和投资等多种政策手段,调动和吸纳社会资金参与到发展旅游业和财源建设中来,形成政府、企业、社会等多层次、多元化的旅游财源建设投资体系。二是树立发展的观念。要抓住国家继续实施积极财政政策的契机,适时调整财源建设的着力点,继续加大景区景点建设和旅游产品开发等方面的投入,建设旅游大产业;扶持旅游企业做大做强,培植支柱财源;增加旅游科技投入,提高旅游管理和开

发中的科技含量。三是树立效益的观念。始终以经济效益为中心,形成“旅游发展看效益,效益提高看利税”的共识,把培植财源、加强征管、优化支出结构科学地结合起来,有效地提高旅游财源建设效益。

(二) 创新机制,做大做强旅游企业

从现有的旅游企业效益来看,一直保持良好的发展态势,但从旅游企业税收占财政收入的比重来看,每年都在30%左右徘徊。要提高旅游企业对财政收入的贡献率,只有从创新机制入手,做大做强旅游企业。

首先,加快旅游企业改革和市场开放的进程。针对张家界旅游企业“小、散、弱、差”的问题,要进一步抓好旅游企业改组、改造和改制工作,建立现代企业制度。旅游企业和旅游经营性事业单位必须与其行政主管部门彻底脱钩,使企业真正成为“自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束”的市场竞争主体。采取产权重组、委托经营、产权拍卖、经营权出让转让等形式,最大限度地盘活存量资产,形成投资、经营、回收的良性循环。要以优势企业和名牌产品为龙头,以资本为纽带,组建企业集团,增强竞争能力。要全方位开放旅游市场,大量吸引境内外、省内外、市内外的资本投资旅游企业,对大投资、大项目给予重点支持;鼓励我市旅游企业与国内外旅游企业合资、合作和“走出去”在省内外、海内外开发旅游项目;对外来落户的大型旅游企业集团,实行“一站式”审批和“一事一议”的特殊政策;大力推广运用国际先进的旅游开发方式、经营管理方式和服务方式,推动体制机制创新,加快对接国际规则和惯例的速度。要着手组建饭店管理公司,规范旅游车辆运输公司,加强旅行社的股份制改造,扩大国际旅游社比例,优化星级

宾馆结构,壮大旅游星级宾馆规模,建设旅游商品批发市场和大型旅游购物商城,筹建文化、体育及公共娱乐项目。

其次,不断优化旅游企业发展环境。要清理整顿重点执法、交叉检查、多头收费行为,切实减轻旅游企业及其业主的负担。认真做好城区旅游饭店“全年费一次定,多家费一家收”的试点工作,贯彻落实国务院9号文件规定的“对宾馆、饭店实行与工商企业同等的用水、用电、用气价格”政策,维护旅游企业正常的经营秩序,营造良好、规范的旅游经营环境。同时,要认真做好旅游税收的征管工作,打击偷税漏税行为。旅游企业及其法人、业主、导游要自觉地依法经营、依法管理、依法纳税,树立文明守法、诚实守信的良好形象。

再次,大力发展旅游工业,增强旅游经营的支撑力。旅游业的“吃、住、行、游、购、娱”六要素,没有一项不与工业紧密相关,旅游业的发展需要工业提供满足市场需求的大量工业性消费品。张家界市旅游游客的人均消费水平偏低,国内游客每人每天消费425元,海外游客每人每天消费163美元,均低于全国、全省相关水平,其主要原因之一就是工业化水平低。因此,我们要加快工业化进程,把工业渗透到旅游六要素的各个环节中去,大力发展旅游食品、旅游用品、旅游工艺品、旅游纪念品和旅游保健品的加工业,促进旅游产业的提质扩容,提高旅游对财政的贡献率。

(三) 开阔视野,开辟旅游农业特色财源

农业是国民经济的基础,也是重要的基础财源。围绕游客的旅行游览,为满足游客多元化、多层次的消费需求而从事的种植、养殖、加工、销售、服务等方面的农业活动,都属旅

游农业财源建设的范畴。开辟旅游农业特色财源,应从三个方面着手:一是大力调整农业结构,发展“名、特、优、新”产品,尽最大努力满足游客多层次的消费需要。沅水、澧水流域乡镇可建成烤烟、畜牧养殖、甲葛和百合基地,山区乡镇可建成干果、药材、反季节蔬菜和林业基地。二是大力发展农副产品加工业,繁荣旅游市场。农副产品深加工和旅游工艺品一样,也是旅游产品深加工的范畴,也需要包装和创新,不断满足游客的购物需要。同时,要科学规划农业产业化发展重点,建设市场需求旺、经济效益好、农民致富快、财政增收多的农业产业化项目。三是要围绕发展旅游这个中心,适应旅游消费的好奇性、群众性特点,大力开发观光农业、农业休闲项目,不断延伸旅游产业链。在抓好退耕还林和张清公路两旁百里绿色长廊建设的同时,积极发展特种农业和休闲农业,可选择距武陵源核心景区不远、极富田园风光、风景优美的乡镇山村,开发特种水产养殖、钓鱼、种菜、植树、农作物嫁接科学试验和狩猎等休闲旅游项目,实现作物栽培规范化、植树造林风景化、规模养殖庄园化、蔬菜基地园林化。从而使张家界的旅游业、传统农业与现代农业紧密结合,并把旅游开发与农业产业化有机结合起来,努力开发出既有观赏价值又有现代科技水平、起示范作用并能产生一定经济效益的农业观光项目,使之成为具有较大增长潜力的旅游特色财源。

(四) 积极探索,培育文化产业经济增长点

围绕旅游带动战略,充分利用张家界旅游品牌效应,积极培育文化产业经济增长点。按照市场取向、发挥优势、突出重点的原则,发挥市场机制优化配置文化资源的基础性作用,推动文化体制创新,逐步建立适应社

建立三项机制 提高理财水平

■周 哲

近年来,岳阳市财政局围绕实现“财政增收”目标,强化内部管理,有力地推动了财政工作。我们从实践中体会到,抓好财政工作,必须建立有效的工作机制,努力抓好内部管理,才能提高理财水平。

一、建立管人管事的约束机制,努力构建一套规范职能的工作模式

牢固树立为民理财和为民用权的思想,一方面要靠加强思想教育,另一方面要靠制度来规范、管理和约束。邓小平同志说,好的制度能够使坏人变好,坏的制度能够使好人变坏。近年来,我局建立、修订、补充和

完善了几十项制度,使各项工作和管理有了明确的行为准则。为确保制度执行不落空,我们注重管人与管事相统一、形式与内容相统一、当前与长远相统一,注重了全面性、针对性和操作性,使人、财、物管理有章可循。比如,管人的制度有:思想政治工作制度、处级干部工作规则、机关工作人员行为规范等;管事的制度有:财政收支管理制度、财政资金银行账户制度、机关经费财产管理制度等。财政部门掌握资金分配权,制度不严、把关不紧就可能出问题。为此,我们特别注重从各个环节上对财政收支

管理作严格规定,方方面面从制度上进行层层把关。同时,建立了预算外资金管理、项目管理、政府采购、清产核资等系统、全面的支出管理制度,使制度管理的触角延伸到了项目安排、资金拨付、资金使用的各个环节和各个领域,使理财行为做到了规定明确、约束有力、监督有效。

制度管理的强化,使财政职能得到规范,从而有效地防止了工作上的随意性,有利于从根本上加强作风建设。从近几年的实践看,我们各项制度得到了很好的落实。“一岗双责”制坚持推行,机关工作人员外出公务

社会主义市场经济要求、符合文化自身发展规律、与国际惯例接轨的文化产业管理体制和运行机制。注重民族特色和地域特色,优先发展文化产业和特色文化产业,通过发展文化传媒、演出娱乐、旅游观光、工艺美术、民族风情等支柱行业,带动相关文化产业的发展,形成以张家界丰富的自然资源、历史人文资源和民族文化资源为依托的文化产业可持续发展优势。要高水平规划一批标志性文化设施,开发形成一批特色文化旅游产品,不断提高旅游的文化品位。要搞活多元投入,面向市场走社会融资之路,为文化产业的龙头企业和骨干企业的发展创造融资条件,同时允许文化要素参与分配,鼓励优秀拔尖人才以知识资本入股企业,建立和完善人才激励机制,促进旅游文化、工艺美

术等新兴文化产业长足发展,真正把文化产业培养成为新的经济增长点。

围绕发展旅游业进行财源建设,需要较大的投入是必然的,必须要制定有利于招商引资的优惠政策,不断拓宽筹资渠道。通过内引外联、“借鸡下蛋”,多渠道筹资,逐步建立起政府引导、市场运作的财源建设投资机制。一是财政要做到先“予”后“取”,“取”“予”结合,每年都要挤出一部分资金并纳入年初财政预算,用于旅游财源建设的投入。同时,在旅游业上缴财政的收入中,建立旅游建设发展基金,主要用于旅游宣传、基础设施和景点建设。二是金融部门要及时为旅游财源建设项目提供贷款,特别是要加大对重点财源建设项目的扶持力度。三是要争取旅游相关行业更多的投入,如交通、水电、建

设、文物、环保等各种资金对旅游财源建设项目的投入,都要积极争取。四是积极利用国内外资金,鼓励集体、个人在旅游业开发的总体规划指导下对旅游区(点)进行开发和建设。鼓励外商开发经营旅游基础设施和旅游项目,允许外商在重点地区设立旅游经营机构,允许中方以风景资源入股,以加快利用国内外资金的速度,更好地支持旅游财源建设。这样,有利于促进全社会大办旅游产业、支持财源建设格局的形成,使旅游这个朝阳产业真正成为21世纪振兴张家界财政的希望。

(本文第一作者系张家界市财政局局长)

责任编辑 杨帆

责任校对 姜素君