



用可持续发展的观点

看安徽观光农业

□ 范厚旭

【摘要】 本文根据可持续发展原则,探讨了在安徽省发展观光农业的意义、可行性、观光农业的类型及存在的不足。

【关键词】 可持续发展 观光农业 旅游农业

一、可持续发展的概念及内涵

由于人类的经济活动,尤其是工业化进程的快速发展,我们面临着生态环境日益恶化、自然资源日益枯竭的危机,许多再生资源严重失调,这种状况已危及到人类自身的生存与发展。

可持续发展概念是 20 世纪 80 年代人们在面临人口膨胀、资源危机、环境恶化等严重影响社会发展的问題之后,经过反复思考和探索,提出来的探讨人类发展道路的一种新思路。

可持续发展概念包括三个原则:一是公平性原则,即当代人与后人

在分配有限资源方面的公平性;二是持续性原则,即人类的经济和社会发展不能超越资源和环境的承载力,以保持发展的可持续性;三是共同性原则,即地球上的资源属全人类共有。

可持续发展有三个特征:一是经济必须不断增长,这是发展的基本任务;二是以保持自然生态持续发展为基础,发展要与人口、资源和环境的承载力相协调;三是以改善人类的生存条件和提高生活质量为目的,发展要与社会进步相适应,这是发展的根本目的。

二、观光农业的提出

随着人们生活水平的迅速提高,我国人民的文化和消费观念发生了巨大变化,旅游消费已经成为近几年来城市居民消费支出的重要部分。尤其是这两年国家为刺激经济复苏,实行“五一”、“十一”长假后,各大旅游热点人满为患,出现了前所未有的旅游热潮,充分显示出旅游行业的巨大前景。而人们的旅游观念也正在发生着重大变革,旅游者厌倦了喧嚣的都市和造作的园林,开始追求一种回归大自然、自我参与式的旅游活动,农村那种“小桥流水人家”、“映日荷花别样红”的自然美景对都市人来说具有无法比拟的诱惑。

观光农业是近几年来开始日益兴盛的一项产业。早在 20 世纪 80 年代,台湾的观光农业就已成为都市人假日休闲的一大选择,且普遍亚细。随着我国旅游热潮和旅游人数的增多,这一新型的旅游形式有着较大的发展前景,利用休息日到近郊农村旅游已成为今日都市人的一种享受。种种迹象表明,在我国发展观光农业经济与旅游经济为一体的旅游农业时机已日趋成熟。

三、观光农业的内容和类型

观光农业是一种特殊的农业形态,是与旅游相结合的一种消遣性农事活动,主要利用当地有利的自然条件,开辟活动场所,如风景旅游、水面垂钓、采摘果实和狩猎捕捞等活动,来吸引游客,发展旅游业。

狭义的观光农业是指合理地开发利用农业自然资源,把农业生产经营活动和发展旅游结合起来,通过优化农业生产结构和品种结构,合理规划布局,达到美化景观、保护环境、提供观光游览、学习和享受新鲜食物的一种农业。广义的观光农业是指广泛利用农村空间、农业自然资源和农村人文资源进行旅游开发,扩大农业与农村的观光旅游功能,满足游客不同层次的需要。

安徽省地域辽阔,横跨长江、淮河,南北地理位置、资源、经济水平及风土人情各有不同,观光农业建设模式和内容应该是多种多样和多层次的。

1. 观光农园 在城市近郊或风景点附近开辟特色果园、花园、茶园、菜园、渔场等,供游客观光游览及自行采摘新鲜农产品。

2. 田园化农业 以园艺农业为主,种植蔬菜、花卉、果树,利用池塘进行水产养殖,结合村镇改造美化环境,集农田、草地、花草、水面、果园、农舍于一体,创造出田园化农业景观,在游客饱览田园风光的同时,让城市人知道我们每天吃的每一粒。(下转第 16 页)

农村展望

须把税收政策交给群众,并耐心细致地做好各项政策解释工作,做到文明征税;②不得收入人情税、过头税,更不得搭车收费,或先费后税;③不准乡村干部直接上门收税,严禁强行粗暴收税;④农税人员依法征税时必须着装整齐,持证上岗,亮证收税,客观、公正、文明执法;⑤不准以债抵税,严禁“白条”收税。

二、初步成效

推行农业税“三定”征收后,农民主动纳税的多了,农业税征收进度快了,基层干群关系好极了,农业税征收成本节省了。具体来说:一是增加了农业税征收工作的透明度,提高了农民主动纳税意识。香泉乡龙一村一农户觉得以往农业税征收透明度不够,以致于连续13年税款分文未交,在今年推行农业税“三定”征收新办法后,该户便主动缴纳了全部税款,还动员亲戚、朋友和本村农户缴纳税款。在不少乡镇还出现打工仔汇款缴税、母代子缴税和村长代缴税等农村多年未见的情景。二是规范了征管,促进了农业税费征收。“三定”征收后,变过去多环节、多部门征收为财政一个部门统一征收,实现了“一道税、一口清”,规范了征收行为。简化了征收程序,降低了征收成本,缩短了征收时间,提高了工作效率,同时也有效地避免了征收的随意性,杜绝了征收过程中的违法乱纪行为。三是调动了农民生产积极性。实行“三定”征收后,农民不仅知道了何时交,交什么,交多少,而且对全村各户纳税情况也一清二楚。同时也有效地控制了各种隐形负担,保护了农民的利益,激发了农民对土地投入和发展生产的积极性。四是改善了干群关系。由于征收方式的变革,使乡村干部从催粮要税中解脱出来,既减轻了工作压力和工作量,又减少了干部与群众的正面冲突和直接摩擦,使乡村干部能集中精力投入到指导生产和发展上来,使干群关系得到了有效改善。“三定”征收实施以来,全县未发生一起干群冲突事件和群众上访案件,未发生一起抗税和税收行政复议案件。五是农业税费款得到规范化管理。实行“三定”征收后,所有税款由征收机关于征收当日直接入库入户,挤占、挪用、贪污税费款等违法违纪行为得到遏制,促进了党风、政风和民风的根本好转,促进了农村基层政权的巩固和提高。

三、几点体会

(上接第10页)米,每一棵粟,都是农民用辛勤的汗水换来的,让孩子们知道劳动成果来之不易。这种形式应主要在城市近郊发展。

3.花卉植物园 汇集多种花卉、经济植物和观赏植物的品种,保存野生植物资源和珍稀植物,集生产、消费、观赏、游览等功能于一体。

4.农业大观园 是一种以农业景观为基础的综合性观光游览区。如近几年在祁山开展的梨花节,每年春季吸引着周围大量的游客来此参观、旅游,极大地带动了当地经济的发展。同时,把宣传产品、交流技术、洽谈贸易与观光旅游融为一体。

四、发展观光农业的意义及展望

建设与发展观光农业,不仅为游客提供了新的活动空间,减轻了假期城市人口压力,分流了市区及旅游热点的拥挤程度,同时,对保护生态环境,增加土地使用效益,美化环境,发展经济也

首先,宣传要到位。这是“三定”征收能否顺利推行的基础。推行农业税“三定”征收方式,是一项全新工作,要实施好,就必须得到广大基层干部及群众的理解和支持。因此,“三定”征收工作一开始,就要充分利用电视、广播、宣传车、标语等各种形式在全县范围内大张旗鼓地宣传,介绍内容,推介典型,使“三定”征收办法,家喻户晓,深入人心。也使广大干部群众懂得为什么实行“三定”征收,如何实施“三定”征收和实行“三定”征收后有什么好处,进而统一认识,消除思想顾虑,激发广大干部群众理解、支持、参与“三定”征收工作热情。

其次,领导要重视。这是“三定”征收能否顺利推行的前提。在教育广大干部群众的同时,要花大力气教育乡镇党政负责同志,要求他们从讲政治高度充分认识“三定”征收的必要性和重要意义,尤其要从思想深处消除实行“三定”征收是不切实际、难以实行这一错误认识,切实转变他们对待改革农业税征管的认识与做法。用新方式、新办法、新思路来代替老习惯、老办法,正确指导新形势下农业税征收管理工作。要将“三定”征收工作摆上重要议事日程,严格实行一把手负责制,加强、协调、指导和督促“三定”征收各项工作落到实处,确保不出问题,不出偏差。

第三,操作要严谨。这是“三定”征收能否成功推行的关键。推行农业税“三定”征收是一项非常复杂的工作,因此在操作过程中必须以法律法规为准绳,从一开始就要精心策划,做好相关工作。对整个农业税“三定”征收过程的每个环节,都要严格按照有关程序和规定进行认真操作,规范严格实施,不能留死角和后遗症,所做的每个细节都要能经得起政策和法律的检验,否则,推行农业税“三定”征收就成了一句空话。

第四,执法要果断。这是“三定”征收能否顺利推行的保障。征收中,时无正当理由拒不执行“三定”征收规定的农户,在帮助、教育、引导下仍无效果的,要依据有关法律,严格执法,执行到位;对阻碍执行公务的要及时制止,情节严重、构成犯罪的要依法追究刑事责任。要坚决拔掉“钉子户”,以此教育广大群众,确保“三定”征收工作健康顺利开展。

(作者单位:安徽省和县县政府办公室 238200)

具有重要的意义。我国是一个农业大国,安徽又是一个农业大省,农业资源极为丰富,发展观光农业将促进主体农业的发展,有利于优化产业结构、促进农村经济全面发展,是今后农业开发的方向之一。在发展观光农业时要充分利用本地独特的资源优势,以康蕃市场需求为导向,开发出生态富氧绿色、环境优美的观光农业区,把资源优势转变为经济优势。目前,安徽各县、市、乡镇建立的大小不等的高科技示范园,皖南山区的茶园、山林,皖北地区的梨园、桃园都是发展观光农业极好的资源和素材。

但是,也必須清醒地看到,观光农业是一项高投入、风险性较大的行业,安徽又是一个经济发展相对落后的省份,资金、经验都相对不足。因此,发展观光农业必须谨慎投资,要进行充分地科学地论证后,才能付诸实施。

(作者单位:安徽省宿州市园林处 234000)